



**SEGNALAZIONE
SUL CONTRATTO DI SERVIZIO
TRA ROMA CAPITALE E
AZIENDA SPECIALE PALAEXPO – ANNO 2011
(SG 02/2012)**

Febbraio 2012

Agenzia

SG 02/2012 – Segnalazione sul Contratto di Servizio tra Roma Capitale e Azienda Speciale Palaexpo – anno 2011

**L'AGENZIA PER IL CONTROLLO E LA QUALITÀ
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DEL COMUNE DI ROMA**

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 14 marzo 2002, n. 39, così come modificata e integrata dalla deliberazione del 22 ottobre 2007, n. 212, che ha attribuito all'Agenzia per il controllo e la qualità dei servizi pubblici locali del Comune di Roma (di seguito, Agenzia) le funzioni di supporto propositivo e tecnico-conoscitivo nei confronti del Consiglio Comunale, del Sindaco e della Giunta Comunale, da esercitare in piena autonomia e con indipendenza di giudizio e valutazione, anche attraverso la formulazione di osservazioni e proposte;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 15 febbraio 2007, n. 20 "Linee guida per la predisposizione dei Contratti di Servizio tra il Comune di Roma e i soggetti erogatori di servizi pubblici" che individua, tra l'altro, la procedura di approvazione e i contenuti minimi dei Contratti di Servizio (di seguito, DCC 20/2007);

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 6 dicembre 2007, n. 273 "Indirizzi programmatici e linee guida per la predisposizione dei Contratti di Servizio da stipularsi, nel settore cultura, tra Comune di Roma e Zètema Progetto Cultura s.r.l., Azienda Speciale Palaexpo e Fondazione Musica per Roma";

VISTA la deliberazione dell'Assemblea Capitolina del 15 dicembre 2011, n. 77 "Deliberazioni di Roma Capitale ai sensi dell'art. 3 commi 27 e 28 della Legge Finanziaria 2008. Modifiche degli statuti delle aziende in house di Roma Capitale" (di seguito, DAC 77/2011);

VISTA la deliberazione della Giunta Capitolina del 28 dicembre 2011, n. 439 "Approvazione Contratto di Servizio tra Roma Capitale e Azienda Speciale Palaexpo – Anno 2011" (di seguito, DGCa 439/2011);

VISTA la deliberazione dell'Assemblea Capitolina dell'8/9 luglio 2011, n. 51 "Bilancio previsione annuale 2011, Bilancio pluriennale 2011-2013, Relazione previsionale e programmatica, Piano degli investimenti 2011-2013 e Relazione Tecnica 2011-2013" (di seguito, DAC 51/2011);

VISTA la deliberazione della Giunta Capitolina del 27 luglio 2011, n. 248 "Piano Esecutivo di Gestione 2011-2013" (di seguito, DGCa 248/2011 o PEG 2011-2013);

VISTA la deliberazione della Giunta Capitolina del 31 agosto 2011, n. 295 "Approvazione del Bilancio di previsione 2011 dell'Azienda Speciale Palaexpo" (di seguito, DGCa 295/2011);

VISTA la “Segnalazione sui Contratti di Servizio 2008 stipulati dal Comune di Roma con Fondazione Musica per Roma e Azienda Speciale Palaexpo” (di seguito, SG01/2009), emessa dall’Agenzia a febbraio 2009;

VISTO il “Parere sul Contratto di Servizio tra il Comune di Roma e l’Azienda Speciale Palaexpo – anno 2010” (di seguito, Parere 2010) emesso ex-post dall’Agenzia ad ottobre 2010, a seguito di richiesta del Dipartimento Cultura e al di fuori della procedura prevista dalla DCC 20/2007;

VISTO il Decreto Ministeriale del 31 dicembre 1983 “Individuazione delle categorie dei servizi pubblici a domanda individuale”;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”, artt. 42 comma 2 lettera e), 112 e 114 (di seguito, TUEL);

VISTO l’art. 13 della Legge del 4 agosto 2006, n. 248 e ss.mm. (di seguito, L.248/2006);

VISTO l’art. 25, comma 2, lettera a) e b) del Decreto Legge del 24 gennaio 2012, n. 1 (di seguito, D.L. 1/2012);

VISTO l’art.16 comma 8 lett. f) e l’art. 36 comma 3 dello Statuto del Comune di Roma.

CONSIDERATO:

che l’Azienda Speciale Palaexpo (di seguito, Palaexpo), in virtù delle vigenti norme, del suo Statuto, della sua partecipazione in altra società, della natura dei servizi erogati e della approvazione delle tariffe al pubblico da parte di Roma Capitale, svolge attività di servizio pubblico locale;

che la DAC 77/2011 non si esprime sulla natura dei servizi prestati da Palaexpo;

che il Consiglio Comunale, con DCC 273/2007, ha adottato per i servizi pubblici locali nel settore cultura delle linee guida di indirizzo per il Contratto di Servizio con Palaexpo, ai sensi della DCC 20/2007;

che nelle suddette linee guida, in particolare, veniva anche data indicazione alla Giunta di prevedere una durata del Contratto per un periodo pari a quattro anni (1 gennaio 2008 – 31 dicembre 2011);

che il Contratto di Servizio tra Roma Capitale e Palaexpo approvato con DGCa 439/2011 ha invece validità annuale, fino al 31 dicembre 2011;

che è oramai dall’anno 2008 che si procede, con cadenza annuale, all’approvazione del suddetto Contratto in prossimità dell’effettiva scadenza;

che lo stesso PEG 2011-1013 individua, tra gli obiettivi del Dipartimento Cultura, la pluriennalizzazione dei contratti in essere, tra cui quello con Palaexpo;

che la DGCa 295/2011, pur contenendo tra i suoi allegati la previsione triennale 2011-2013 di costi e ricavi di Palaexpo, approva formalmente il solo bilancio di previsione 2011 e pertanto non risulta essere stato approvato da Roma Capitale, ai sensi dell'art. 114 del TUEL, il bilancio economico di previsione pluriennale di Palaexpo;

che detta previsione triennale di Palaexpo indica tra i ricavi da Contratto di Servizio con il Comune di Roma la somma di 8.333.333,00 euro per ciascuna annualità;

che le spese correnti previste nel Bilancio Pluriennale 2011-2013 di Roma Capitale (DAC 51/2011) per il Dipartimento Cultura alla voce "prestazioni di servizi", non sembrano disporre di adeguati stanziamenti per gli anni 2012 e 2013 relativamente ad un Contratto di Servizio pluriennale per Palaexpo;

che sempre la stessa DCC 20/2007 disciplina la emissione da parte dell'Agenzia del parere preventivo, obbligatorio ma non vincolante, sui Contratti di Servizio, parallelamente a quello che deve essere eventualmente espresso dalle competenti Commissioni Assembleari, da altri Dipartimenti e dai Municipi;

che per la DGCa 439/2011 non è pervenuta all'Agenzia alcuna richiesta di espressione del previsto parere;

che la scrivente Agenzia ha evidenziato già in passato, con SG01/2009, alcune criticità in relazione all'iter di approvazione del Contratto di Servizio, all'esatta natura dei servizi e alla possibilità di affidamento diretto degli stessi a Palaexpo;

che la scrivente Agenzia ha inoltre già manifestato, con proprio Parere 2010, alcune considerazioni circa i contenuti del Contratto di Servizio con Palaexpo;

RITENUTO, pertanto, che dall'esame degli atti emergono fatti tali da rendere opportuno e necessario formulare alcune osservazioni nei confronti dell'Assemblea Capitolina, del Sindaco e della Giunta Capitolina.

DELIBERA

di formulare all'Assemblea Capitolina, al Sindaco e alla Giunta Capitolina, attraverso la presente segnalazione, le osservazioni di seguito elencate in merito alla DGCa 439/2011:

- a) L'iter di approvazione del Contratto di Servizio in questione, come già avvenuto negli anni precedenti, non ha rispettato la procedura prevista dalla DCC 20/2007; pertanto la DGCa 439/2011 così assunta è viziata e quindi suscettibile di annullamento qualora venisse impugnata dinnanzi al tribunale amministrativo regionale.
- b) Il Contratto in questione, come già avvenuto negli anni precedenti, è stato approvato solo al termine del periodo di validità dello stesso, facendo così venire meno la sua natura e i relativi obiettivi e controlli connessi al suo esatto adempimento.

- c) In relazione alla durata quadriennale (2008-2011) prevista dalla DCC 273/2007, dovranno essere riformulate da parte dell'Assemblea Capitolina le linee guida per il Contratto di Servizio per l'anno 2012 e seguenti.
- d) Il prossimo Contratto di Servizio, a partire dall'anno 2012, dovrà necessariamente essere approvato ad inizio anno e non in prossimità dell'effettiva scadenza ("a consuntivo").

Si segnala infine che a partire dal 2013, in virtù delle modifiche apportate all'art. 114 del TUEL dal D.L. 1/2012, Palaexpo sarà assoggettata tra l'altro al patto di stabilità interno e i suoi atti fondamentali, compreso il Contratto di Servizio, dovranno essere approvati dall'Assemblea Capitolina.

La presente segnalazione verrà comunicata agli interessati e pubblicata sul sito web dell'Agenzia.

Paolo Leon

Presidente

Claudio Santini

Vice Presidente

Sergio Migliorini

Consigliere



Via Cola di Rienzo 217 • 00192 Roma
Telefono 06.367071 Fax 06.36707212
www.agenzia.roma.it

*L'Agenzia per il controllo e la qualità dei servizi pubblici locali
del Comune di Roma è stata istituita dal Consiglio Comunale
con Deliberazione n. 39 del 14 marzo 2002,
successivamente modificata e integrata
con Deliberazione n.212 del 22 ottobre 2007*

Agenzia