



SG 01/2011
SEGNALAZIONE DELL'AGENZIA
SULL'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE
DELLA CASA DEL CINEMA
A ZETEMA PROGETTO CULTURA S.R.L.

Febbraio 2011

Agenzia

**L'AGENZIA PER IL CONTROLLO E LA QUALITA'
DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DEL COMUNE DI ROMA**

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 14 marzo 2002, n. 39, così come modificata e integrata dalla deliberazione del 22 ottobre 2007, n. 212, che ha attribuito all'Agenzia per il controllo e la qualità dei servizi pubblici locali del Comune di Roma (di seguito, Agenzia) le funzioni di supporto propositivo e tecnico-conoscitivo nei confronti del Consiglio Comunale, del Sindaco e della Giunta Comunale, da esercitare in piena autonomia e con indipendenza di giudizio e valutazione, anche attraverso la formulazione di osservazioni e proposte;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 15 febbraio 2007, n. 20 "Linee guida per la predisposizione dei Contratti di servizio tra il Comune di Roma e i soggetti erogatori di servizi pubblici" (di seguito DCC 20/2007) che individua, tra l'altro, la procedura di approvazione e i contenuti minimi dei Contratti di servizio;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 6 dicembre 2007, n. 273 "Indirizzi programmatici e linee guida per la predisposizione dei Contratti di servizio da stipularsi, nel settore cultura, tra Comune di Roma e Zètema Progetto Cultura srl, Azienda Speciale Palaexpo e Fondazione Musica per Roma" (di seguito, DCC 273/2007);

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale del 16 gennaio 2008, n. 10 "Approvazione del Contratto di servizio tra Comune di Roma e "Zètema Progetto Cultura srl (di seguito, Zètema)" – Annualità 2008-2011" (di seguito, DGC 10/2008);

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale del 15 settembre 2010, n. 282 "Approvazione del Contratto di servizio tra Comune di Roma e "Azienda Speciale Palaexpo (di seguito, Palaexpo)" – Anno 2010" (di seguito, DGC 282/2010);

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale del 20 giugno 2005, n. 137 "Autorizzazione alla concessione amministrativa a titolo gratuito, in favore di Palaexpo, dell'immobile denominato "Casina delle Rose", sito nel complesso di Villa Borghese destinato a sede della Casa del Cinema (di seguito, DCC 137/2005);

VISTO il Testo Unico degli Enti Locali (di seguito, TUEL), art. 42, comma 2, lettera e);

VISTO l'art.36 dello Statuto del Comune di Roma;

VISTO l'art. 13 comma 2 della L. 248/2006 (Decreto Bersani);

VISTO lo Statuto della società Zètema, approvato con DCC 286/2005 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 23-bis del D.L. 112/2008 convertito in L. 133/2008, così come modificato dall'art. 15 comma 1 del D.L. 135/2009 convertito in L. 166/2009;

VISTA la deliberazione della Giunta Capitolina del 22 dicembre 2010, n. 134 (di seguito, DGCa 134/2010) con la quale è stata affidata alla società Zètema a partire dal 1 febbraio 2011 la gestione della Casa del Cinema, affiancando il precedente gestore Palaexpo fino al 31 gennaio 2011;

CONSIDERATO che il TUEL all'art. 42 comma 2 elenca le competenze attribuite al Consiglio Comunale; in particolare la lettera e) specifica che è competenza del Consiglio Comunale "organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione";

CONSIDERATO che la DCC 20/2007, oltre a disciplinare le competenze del Consiglio e della Giunta Comunale in materia di indirizzo, gestione e controllo dei servizi pubblici locali, ha individuato in maniera dettagliata quale debba essere l'iter procedurale di approvazione dei Contratti di servizio;

CONSIDERATO che, ai sensi della DCC 20/2007 e del TUEL, il Consiglio Comunale, con DCC 273/2007, aveva confermato Palaexpo come soggetto affidatario della gestione, tra l'altro, della "Casa del Cinema", la cui sede "Casina delle Rose" le era stata già concessa in uso gratuito per sei anni con DCC 137/2005;

CONSIDERATO che nella individuazione delle attività svolte per la gestione della Casa del Cinema, la fase di progettazione/selezione degli eventi da realizzare caratterizza probabilmente la vera e funzione di servizio pubblico; altre attività sono invece strumentali allo svolgimento degli eventi e al mantenimento degli edifici e spazi concessi in uso (ad es. pulizia, guardiania, manutenzione verde, servizi tecnici), altre rientrano nei servizi aggiuntivi per il pubblico (caffetteria, ristorazione);

RITENUTO, pertanto, che dall'esame degli atti emergono fatti tali da rendere opportuno e necessario formulare alcune osservazioni e proposte,

DELIBERA

di formulare all'Assemblea Capitolina, al Sindaco e alla Giunta Capitolina, attraverso la presente segnalazione, le osservazioni e raccomandazioni di seguito elencate in merito alla DGCa 134/2010:

- I) l'Agenzia osserva come l'organo deputato ad affidare "attività o servizi" sia l'Assemblea Capitolina e non la Giunta così come previsto dal TUEL all'art. 42 lettera e) e dalla DCC 20/2007;
- II) l'Agenzia osserva che, secondo quanto previsto dalla DCC 20/2007, il trasferimento della gestione della Casa del Cinema ad un diverso soggetto gestore deve essere preceduta da una modifica da parte dell'Assemblea Capitolina dell'allegato A) e B) della DCC 273/2007, indicando Zètema come nuovo soggetto affidatario;

- III) l'Agenzia raccomanda che la successiva revoca a Palaexpo della concessione d'uso dell'immobile "Casina delle Rose" e la nuova concessione d'uso a favore di Zètema avvenga con provvedimento dell'Assemblea Capitolina;
- IV) l'Agenzia, relativamente alla conseguente necessaria modifica della DGC 10/2008 "Contratto di servizio con Zètema, annualità 2008-2011" atta ad incorporare nel Contratto i livelli di servizio richiesti e gli standard di qualità relativi alla Casa del Cinema per l'anno 2011, raccomanda all'Amministrazione di seguire l'iter procedurale previsto dalla DCC 20/2007.
- V) l'Agenzia osserva che qualora la gestione della "Casa del Cinema" e dei servizi aggiuntivi offerti al pubblico non fossero più considerati aventi la natura di servizio pubblico locale, bensì ritenuti di natura "strumentale" all'attività dell'Ente ovvero servizi che il pubblico fruisce non in via diretta, occorrerebbe una modifica statutaria per la società Zètema (art. 5.3 dello Statuto) tale da assicurare l'oggetto sociale esclusivo richiesto dall'art. 13 comma 2 della L. 248/2006;

La presente segnalazione verrà comunicata agli interessati e pubblicata sul sito web dell'Agenzia.

Paolo Leon

Presidente

Claudio Santini

Vice Presidente

Sergio Migliorini

Consigliere



Via Cola di Rienzo 217 • 00192 Roma
Telefono 06.367071 Fax 06.36707212
www.agenzia.roma.it

*L'Agenzia per il controllo e la qualità dei servizi pubblici locali
del Comune di Roma è stata istituita dal Consiglio Comunale
con Deliberazione n. 39 del 14 marzo 2002,
successivamente modificata e integrata
con Deliberazione n.212 del 22 ottobre 2007*

Agenzia