

Determinazione Dirigenziale

NUMERO REPERTORIO SU/414/2021 del 21/06/2021

NUMERO PROTOCOLLO SU/10979/2021 del 21/06/2021

Oggetto: Affidamento in house, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 50/2016, per il periodo 01/07/2021-31/12/2023, alla Società Risorse per Roma S.p.A., del Servizio di portierato e prima accoglienza nelle sedi istituzionali di Roma Capitale. Importo € 5.244.502,63, oltre IVA al 22% pari ad € 1.153.790,58, per un totale di € 6.398.293,21.

IL DIRETTORE

GIUSEPPE RAGADALI

Responsabile procedimento: amelia grassino

Determinazione Dirigenziale firmata digitalmente da:

GIUSEPPE RAGADALI

(D.lgs 267/2000) Visto di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria.

STEFANO PIZZATO

PREMESSO CHE

~con Deliberazione n. 56 del 06/03/1995, il Consiglio Comunale ha approvato la costituzione di una Società per Azioni di diritto comune denominata “Risorse per Roma – R.p.R. S.p.A.” la cui denominazione è stata successivamente mutata, giusta Deliberazione dell’Assemblea Capitolina n. 77 del 15/12/2011, in “Risorse per Roma Spa”, di seguito Società;

la Società Risorse per Roma, società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento di Roma Capitale, P. IVA e C.F. 04906911005, è iscritta nell’elenco delle Società in House di cui all’art. 5 D.Lgs. n. 50/2016 tenuto da ANAC id. prot. 6883 iscrizione del 24/01/2018;

la Società si occupa dell’erogazione di servizi strumentali concernenti l’assistenza ed il supporto all’Amministrazione Capitolina nelle attività di pianificazione, progettazione e trasformazione urbana e territoriale, valutazione ed alienazione del patrimonio immobiliare e supporto nella gestione del patrimonio edilizio;

nello Statuto societario, approvato da ultimo con deliberazione dell’Assemblea capitolina n. 149 del 30 dicembre 2016 è, altresì, contemplata l’attività di “gestione e presidio di aree e di beni patrimoniali nell’interesse e/o in favore di Roma Capitale”;

l’attività svolta dalla società è strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali di Roma Capitale e rientra nel perimetro definito dall’art. 4 del D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 – Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);

con Deliberazione n. 53 del 28/09/2017, l’Assemblea Capitolina ha approvato la revisione straordinaria delle partecipazioni di Roma Capitale di primo e secondo livello, ai sensi dell’art. 24 del citato D.Lgs. n. 175/2016;

in tale sede è stato, tra l’altro, deliberato il mantenimento della partecipazione in Risorse per Roma S.p.A., prevedendone la razionalizzazione, attraverso un’azione di contenimento dei costi di funzionamento, finalizzata sia alla riorganizzazione delle attività svolte sia al miglioramento dell’efficienza gestionale;

con Deliberazione n. 214 del 30 dicembre 2020, l’Assemblea capitolina, ha approvato la razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche di Roma Capitale di primo e secondo livello ex art. 20, D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 e ss.mm.ii., confermando che l’attività svolta dalla Società è strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali di Roma Capitale e rientra nel novero della lettera d) art. 4 comma 2 D.Lgs. n. 175/2016, stabilendone il mantenimento senza interventi;

è competenza della Centrale Unica Appalti (di seguito CUA) acquisire in modo centralizzato la fornitura di beni e servizi trasversali, sulla base delle esigenze rappresentate dalle singole Strutture;

attualmente, con riferimento al servizio di accoglienza e portierato, la Centrale Unica Appalti ha sottoscritto un contratto in house con la società partecipata Risorse per Roma, unitamente ad altre Strutture capitoline per le quali tale società svolge un’attività tecnico-amministrativa;

tale contratto unitario, per il periodo 01/04/2018-31/12/2020, è stato stipulato in data 22/11/2018, con prot. SU18398 del 27/11/2018, in conformità a quanto disposto dalla Giunta Capitolina, con deliberazione n. 193 del 24/10/2018, che ha approvato lo schema di Contratto del Servizio nonché i singoli disciplinari tecnici afferenti ciascuna Struttura firmataria;

CONSIDERATO CHE

~Che, con circolare SU/14007 del 28/09/2020, è stata effettuata la verifica delle esigenze degli uffici capitolini con riferimento alle merceologie cd. centralizzate, fra cui rientra il servizio di prima accoglienza e portierato;

che ciascuna Struttura beneficiaria del servizio ha confermato l’esigenza di disporre del servizio di accoglienza e portierato, rappresentando la necessità di un aggiornamento delle attività previste conformemente alle nuove priorità individuate e all’adozione delle misure di sicurezza inerenti la gestione dello stato emergenziale;

che, la Vice Direzione Generale Area Servizi al Territorio, con nota DG/12185 del 05/10/2020 registrata in pari data al prot. n. SU/14621, ha assunto il coordinamento di un tavolo di lavoro costituito da tutte le Strutture firmatarie e dalla

società Risorse per Roma SpA e organizzato una serie di incontri al fine di addivenire alla formalizzazione di un nuovo contratto di servizio per il triennio 2021/2023;

che, il contratto è costituito da uno Schema Generale, valevole per tutte le Strutture e da un Disciplinare Tecnico per ciascuna Struttura, in cui sono indicate le attività e le modalità di svolgimento dei servizi di interesse delle singole strutture affidati;

che, nel corso delle diverse riunioni che si sono svolte con cadenza settimanale tra le strutture capitoline, e all'esito della parallela negoziazione delle singole strutture con la società è stato redatto e condiviso un nuovo testo dello Schema Generale che disciplina tutte le tipologie di servizi oggetto dell'affidamento;

che, per quanto riguarda il Disciplinare tecnico del servizio di portierato e prima accoglienza, la società Risorse per Roma S.p.A. con nota prot. 0005256/20 del 29/10/2020, assunta in pari data al prot. al n. SU/16856, ha trasmesso una proposta di rinnovo;

che, la CUA con nota prot. SU/18592 del 19/11/2020, ha riscontrato la citata nota SU/16856, inviando una nuova proposta, alla luce delle modifiche richieste dalla società e delle esigenze rappresentate dalle sedi beneficiarie del servizio;

che, nel corso di diversi incontri effettuati con la società durante i quali sono state esaminati ed analizzati i singoli punti oggetto del contratto, si è addivenuti alla negoziazione di una nuova proposta condivisa, trasmessa a tutte le parti interessate con nota prot. SU/21184 del 23/12/2020;

che, tuttavia per alcuni dei Disciplinari inerenti le attività di competenza di altre strutture di Roma Capitale, non si è conclusa l'attività di negoziazione con la Società, ed è quindi stato necessario effettuare ulteriori approfondimenti che non hanno permesso di concludere entro il 31/12/2020 le attività necessarie al nuovo affidamento decorrente dal 01/01/2021;

che, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 e in attesa dell'espletamento delle procedure volte al perfezionamento del nuovo Contratto di Servizio per il triennio 2021/2023, al fine di non interrompere le attività in corso, prestate dalla Società, il Dipartimento Attuazione Urbanistica ha assunto la determinazione dirigenziale rep. QI/1959 del 30/12/2020 - "Contratto di Servizio con la Società Risorse per Roma S.p.A. avente ad oggetto lo svolgimento delle attività di carattere tecnico-amministrativo e dei servizi di portierato e prima accoglienza nelle sedi istituzionali di Roma Capitale, a favore del Dipartimento Programmazione e Attuazione Urbanistica, del Dipartimento Patrimonio e Politiche Abitative, del Dipartimento Sviluppo Infrastrutture e Manutenzione Urbana, della Ragioneria Generale, della Centrale Unica Appalti (allora Dipartimento per la razionalizzazione della spesa – Centrale Unica di Committenza) e del Municipio Roma X – affidamento nelle more della negoziazione del nuovo contratto di servizio con decorrenza dal 01/01/2021 al 31/01/2021";

che, con tale provvedimento si determina, nelle more della definizione delle linee di attività da affidare per il triennio 2021-2023 alla Società partecipata di Roma Capitale Risorse per Roma Spa, l'affidamento alle condizioni del vigente contratto per il tempo necessario a perfezionare il lavoro di rivisitazione e innovazione delle precedenti Disposizioni Generali e dei relativi Disciplinari Tecnici, al fine di dare continuità ad alcune prestazioni che la medesima Società sta svolgendo e che non possono essere interrotte, in quanto si riferiscono ad attività istituzionali dell'Amministrazione;

che, in conseguenza dei ritardi nell'approvazione dei disciplinari tecnici di alcune Strutture nonché per lo slittamento dell'approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023 di Roma Capitale, si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento del servizio di portierato e prima accoglienza alla società Risorse per Roma SpA, stessi termini e condizioni del Contratto di servizio di cui alla deliberazione di G.C. n. 193/2018, per i mesi di: febbraio, marzo, aprile, maggio e giugno, come concordato dal tavolo di lavoro;

che, in ossequio alle indicazioni fornite dalla Ragioneria Generale, ciascuna struttura ha provveduto in modo autonomo all'assunzione del relativo provvedimento di affidamento e di impegno spesa;

tenuto conto che,

nonostante gli sforzi profusi per la definizione del Contratto di servizio e l'avvio dell'iter di approvazione dello stesso in Giunta, persistono problemi nella definizione di alcuni disciplinari tecnici e pertanto non vi sono ancora le condizioni per la stipula di un unico nuovo contratto;

la Centrale Unica Appalti ha comunicato con nota prot. SU/9568 del 25/5/2021 alla Vice Direzione Generale Area Servizi al Territorio, al Direttore Generale, al Segretario Generale e al Direttore del Dipartimento Partecipazioni Gruppo Roma Capitale nonché alle altre Strutture firmatarie del contratto, che, in considerazione del perdurare delle difficoltà che non consentono di addivenire in tempi brevi ad un unico nuovo contratto, l'intenzione di procedere in maniera autonoma all'affidamento del servizio di portierato e prima accoglienza nelle sedi istituzionali di Roma Capitale, ritenendo l'ulteriore proroga oltre il mese di giugno oramai del tutto ingiustificabile;

che tale decisione trova fondamento nelle seguenti considerazioni:

- l'attività svolta per la CUA si discosta e non è assimilabile all'attività tecnico-amministrativa svolta per le altre Strutture firmatarie, tipica di un contratto di servizio;
- vi è un'assoluta indipendenza e disomogeneità, anche sotto il profilo industriale e organizzativo, delle prestazioni dedotte;
- lo schema generale del contratto e il disciplinare tecnico relativo al servizio di accoglienza e portierato, sono già stati definiti e concordati centralmente nell'ambito del tavolo di lavoro costituito presso la Vice Direzione Generale Area Servizi al Territorio (cfr. nota DG/12185 del 05/10/2020);
- il nuovo disciplinare del servizio di accoglienza e portierato prevede un aggiornamento delle attività che risultano più coerenti e conformi alle nuove esigenze rappresentate dalle Strutture beneficiarie;
- non si ritiene più perseguibile l'adozione di ulteriori provvedimenti di proroga, agli stessi termini e condizioni, per assicurare la continuità del servizio;

pertanto, con nota prot. SU/10314 del 08/06/2021 la CUA ha trasmesso alla società Risorse per Roma, la proposta di sottoscrizione del nuovo contratto – composto dallo Schema delle disposizioni generali, depurato della parte relativa all'attività tecnico-amministrativa non di competenza – e dal disciplinare tecnico, per il periodo 1° luglio 2021 - 31 dicembre 2023;

che la società con nota prot. 4010 dell'11/06/2021, acquisita in pari data al prot. n. SU/10539, ha accettato la proposta;

ai sensi dell'art. 192, comma 2, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

nella relazione istruttoria di congruità, resa ai sensi del sopra citato comma, protocollo SU/10961 del 21/06/2021, allegata in atti per farne parte integrante, è evidenziato come la società Risorse per Roma S.p.A. garantisce il servizio di accoglienza e portierato a condizioni economiche più vantaggiose rispetto al mercato, avendo concordato una tariffa oraria pari a € 17,691, inferiore alla tariffa Consip indicata nella convenzione di Facility Management – lotto 10 – 1° Municipio del Comune di Roma, per il servizio di “reception” assimilabile al servizio oggetto di affidamento alla società Risorse per Roma, che è pari a € 17.949;

il monte ore complessivo del servizio da svolgersi presso le strutture capitoline beneficiarie, come indicato nel disciplinare tecnico, è pari 296.450,32 per un importo complessivo - considerata la tariffa oraria di € 17,691 - di € 5.244.502,63, oltre IVA di legge al 22% pari ad € 1.153.790,58, per un totale di € 6.398.293,21;

la Centrale Unica Appalti, quindi, deve procedere con l'approvazione del nuovo contratto di servizio e del relativo disciplinare, valevole per il periodo 1° luglio 2021 – 31 dicembre 2023 e con l'assunzione del relativo impegno di spesa per l'affidamento del servizio di accoglienza e portierato da svolgersi presso alcune sedi delle Strutture beneficiarie del servizio, deputate alla gestione e liquidazione delle spettanze, verso le quali si procederà, con successivo provvedimento, a sub-impegnare le risorse in funzione della quota di contratto di competenza;

l'importo complessivo della spesa è di € 5.244.502,63, oltre IVA al 22% pari ad € 1.153.790,58, per un totale di € 6.398.293,21 e grava sulle annualità 2021-2022-2023, come di seguito indicato:

2021: €1.279.658,65

2022: € 2.559.317,28

2023: € 2.559.317,28

totale: € 6.398.293,21

Dato atto:

che, l'affidamento del servizio in oggetto rientra nella tipologia degli affidamenti “in house” a società interamente partecipate da Roma Capitale, senza espletamento di procedure di gara;

che l'affidamento in house non necessita di attribuzione di CIG;

che in data 24 giugno 2021, con nota prot. SU/11190, sono state chieste alla società le informazioni necessarie per le verifiche ai sensi dell'art.53, co.16-ter D.Lgs 165/2001 (Anti pantouflage) e dell' art.1, co.9 lett.e L. 190/2012

(Conflitto di interessi);

che, la società Risorse per Roma SpA risulta iscritta dal 24/01/2018 nell'elenco delle società in house, di cui all'art. 5 D.Lgs. n. 50/2016, tenuto da ANAC id. prot. 6883;

che, la congruità è stata relazionata con nota prot. SU/10961 del 21/06/2021;

che, il presente atto deve intendersi munito del parere di regolarità tecnica previsto dall'art.147 bis del T.U.E.L. nonché dall'art. 7 del vigente "Regolamento del sistema integrato dei controlli interni" approvato con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri dell'Assemblea Capitolina n. 37 del 06/05/2016, così come modificato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 83 del 12/11/2019;

che, come previsto dalla circolare del Segretario Generale prot. RC/18069 del 11/06/2019, si è provveduto alla compilazione del modulo di controllo, "check list", allegato al presente provvedimento;

che, il responsabile del procedimento è il F.D.A. Amelia Grassino, che in attuazione dell'art. 6-bis della Legge 241/1990 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. 62/2013, ha reso, con nota prot. SU/10964 del 21/06/2021, dichiarazioni ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, indicante l'assenza di eventuali conflitti di interesse;

che, per il presente provvedimento saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Visto il D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Visto l'art. 34 dello Statuto del Comune di Roma modificato, da ultimo, con deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 31 del 13/04/2013;

Vista la Deliberazione Consiglio Comunale n. 56 del 6/03/1995;

Vista la Deliberazione Assemblea Capitolina n. 149 del 30/12/2016;

Vista la Deliberazione Assemblea Capitolina n. 53 del 28/09/2017;

Vista la Deliberazione Assemblea Capitolina n. 214 del 30/12/2020;

Vista la nota della CUA prot. SU/14007 del 28/09/2020;

Vista la nota della Vice Direzione Generale Area Servizi al Territorio, acquisita al prot. SU/14621 del 5/10/2020;

Vista la nota della società Risorse per Roma S.p.A. acquisita al prot. SU/16856 del 29/10/2020;

Vista la nota della CUA prot. SU/18592 del 19/11/2020;

Vista la nota della CUA prot. SU/21184 del 23/12/2020;

Vista la nota della CUA prot. SU/9568 del 25/05/2021;

Vista la nota della CUA prot. SU/10314 del 08/06/2021;

Vista la nota della società Risorse per Roma, acquisita al prot. n. SU/10539 dell'11/06/2021;

Vista la relazione di congruità prot. SU/10961 del 21/06/2021;

Vista la dichiarazione rilasciata dal RUP prot. SU/10964 del 21/06/2021;

Visto il Documento di regolarità contributiva INPS_27836094 scadenza al 13/10/2021;

Visto l'allegata dichiarazione della società Risorse per Roma SpA sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi di quanto previsto dalla Legge n. 136/2010 e ss.mm. e ii.

DETERMINA

~~Per i motivi sopra espressi

- di approvare lo schema di contratto di affidamento del servizio di accoglienza e portierato e relativo disciplinare tecnico, allegato alla presente e costituente parte integrante;
- di affidare, alla società Risorse per Roma S.p.A. (codice creditore 82091), società con socio unico soggetta alla direzione e coordinamento di Roma Capitale, P. IVA e C.F. 04906911005, il servizio di portierato e prima accoglienza da svolgersi presso alcune sedi istituzionali di Roma Capitale, acquisito con modalità centralizzata dalla CUA;
- la durata del contratto è di 30 mesi con decorrenza dal 1° luglio 2021 al 31 dicembre 2023, per un importo pari € 5.244.502,63, oltre IVA al 22% pari ad € 1.153.790,58, per un totale di € 6.398.293,21;
- la spesa complessiva, pari a € 6.398.293,21, grava sui Bilanci 2021, 2022 e 2023 - Capitolo/articolo 1309130/1668, Centro di Responsabilità OPV, come da seguente prospetto:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo Articolo	Piano Finanziario	Missione Programma	Soggetto	Importo
----------------	-----------	-------------------	-------------------	--------------------	----------	---------

Nuovo impegno	2021	1309130 / 1668 SERVIZI DI VIGILANZA E SICUREZZA NELLE SEDI DI STRUTTURE CAPITOLINE CONTRATTO DI SERVIZIO RISORSE PER ROMA - 0PV - DIREZIONE FORNITURE CENTRALIZZATE BENI E SERVIZI	1.03.02.13.001	01 03	RISORSE PER ROMA SPA	1.279.658,65
		CIG	AFFIDAMENTI_IN_HOUSE			
		CUP				

Nuovo impegno	2022	1309130 / 1668 SERVIZI DI VIGILANZA E SICUREZZA NELLE SEDI DI STRUTTURE CAPITOLINE CONTRATTO DI SERVIZIO RISORSE PER ROMA - 0PV - DIREZIONE FORNITURE CENTRALIZZATE BENI E SERVIZI	1.03.02.13.001	01 03	RISORSE PER ROMA SPA	2.559.317,28
		CIG	AFFIDAMENTI_IN_HOUSE			
		CUP				

Nuovo impegno	2023	1309130 / 1668 SERVIZI DI VIGILANZA E SICUREZZA NELLE SEDI DI STRUTTURE CAPITOLINE CONTRATTO DI SERVIZIO RISORSE PER ROMA - 0PV - DIREZIONE FORNITURE CENTRALIZZATE BENI E SERVIZI	1.03.02.13.001	01 03	RISORSE PER ROMA SPA	2.559.317,28
		CIG	AFFIDAMENTI_IN_HOUSE			
		CUP				

l'impegno va ascritto all'attività di dettaglio con codice COAN 0PV8022-Vigilanza;

di nominare, quale responsabile del procedimento, il F.D.A. Amelia Grassino;

di provvedere, con successivo provvedimento, a sub-impegnare sulla base del monte ore assegnato, in favore di ciascuna struttura beneficiaria, che provvederà alla liquidazione delle spettanze di competenza.

Ai sensi dell'art. 17-ter del D.P.R. n.633/1972, così come introdotto dall'art. 1, comma 629, lettera b) della Legge n.190/2014, l'imposta non verrà liquidata alla Società ma verrà versata, con le modalità stabilite nel D.M. 23.01.2015, direttamente all'Erario da Roma Capitale.

Spazio Riservato alla Ragioneria Generale:

IMPEGNI:

ANNO 2021: N. 2021/22543

ANNO 2022: N. 2022/1332

ANNO 2023: N. 2023/405.

**IL DIRETTORE
GIUSEPPE RAGADALI**

DESCRIZIONE
SU2020_14007_Circolare+Bilancio+2021_2023_voci+centralizzate_signed_firmato.pdf
SU2020_14621.pdf
SU2020_16856.pdf
SU2020_18592_Invio+proposta+per+nuovo+Contratto_signed_firmato.pdf
SU2020_21184_RpR+Comunicazione+proroga+alle+strutture_signed_firmato.pdf
SU2021_9568_Nuovo+contratto+RpR+comunicazione_signed_firmato.pdf
SU2021_10314_Nuovo+contratto+NOTA+RpR_signed_firmato.pdf
SU2021_10539_PROT.+4010+DEL+11_06_2021.pdf
SU20210010961_CUA_Congruità+Servizi+Accoglienza.pdf
SU20210010964_modello+dichiarazione+RUP_signed_signed_firmato.pdf
Durc_INAIL_27836094_.pdf
flussi_finanziari.pdf
SU2021_11190_Anti_pantouflage_signed+(1)_firmato.pdf
Disposizioni_Generali_nuovo_contratto_di_servizio_RpR_Portierato_2021_2023.pdf
CUA_Disciplinare_Servizio_Accoglienza.pdf
Check_list_RpR__21_23_signed.pdf
Duvri_Risorse_Roma.pdf

SU2020_14007_Circolare_Bilancio_2021_2023_voci_centralizzate_signed_firmato.pdf

SU2020_18592_Invio_proposta_per_nuovo_Contratto_signed_firmato.pdf

SU2020_21184_RpR_Comunicazione_proroga_alle_strutture_signed_firmato.pdf

SU2021_9568_Nuovo_contratto_RpR_comunicazione_signed_firmato.pdf

SU2021_10314_Nuovo+contratto_NOTA_RpR_signed_firmato.pdf

SU2021_10539_PROT_4010_DEL_11_06_2021.pdf

SU20210010961_CUA_Congruità_Servizi_Accoglienza.pdf

SU20210010964_modello_dichiarazione_RUP_signed_signed_firmato.pdf

SU2021_11190_Anti_pantouflage_signed_firmato.pdf